



י"ד/תמוז/תשפ"ה

10/07/2025

לכבוד

ועדת המכרזים

משרד הרווחה והביטחון החברתי

שלום רב,

**הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם ארגון "קדם" (ע"ר
580063915) לשם מתן מענים לאוכלוסיית אזרחים ותיקים המפונים מבתיאם
לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ומבצעה השונים**

מלחמת 'חרבות ברזל' פרצה ב-07.10.2023, כאשר מאז ועד למועד הנוכחי מדינתנו שרויה במצב מלחמתי מתמיד. במסגרת מלחמה זו, כמפורט להלן, פונו תושבי יישובים שונים בהחלטות ממשלה, בדרום ובצפון, ומינהל אזרחים ותיקים נדרש לשם מתן מענה שוטף לאוכלוסייה זו.

פירוט היסטוריית ההתקשרות:

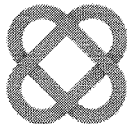
לאור נסיבות המלחמה, ובכדי לספק מענה חירומי מידי לנפגעי המלחמה שפוננו מבתיאם, גובש מודל להפעלת מערך לקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד. התקשרות זו אושרה ביום 25.10.2023, באישור ועדת הפטור המשרדית, בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיר המוגן, כספק יחיד לביצוע ההתקשרות, כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזערית הנדרשים בנסיבות כאמור, לפי תקנה 3(2), מיום 30.10.2023 ועד ליום 30.11.2023, בהיקף התקשרות של ₪ 11,670,000.

בנוסף, אישרה ועדת הפטור המשרדית את הפעלת ההתקשרות עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיר המוגן כספק יחיד 3(29), מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.05.2024, בסך של ₪ 70,020,000, בכפוף לפרסום כוונת התקשרות לפי תקנה 3(א) ואי קבלת הסתייגויות ובכפוף לאישור חשכ"ל. ביום 30.10.2023, אישרה ועדת הפטור העליונה בחשכ"ל (פנייה מס' 8001006321) את ההתקשרות האמורה, מיום 01.11.2023 ועד ליום 30.11.2023 בהיקף של ₪ 11,670,000, לפי תקנה 3(2), ומיום 01.12.2023 ועד ליום 31.05.2024 בהיקף של ₪ 70,020,000 לפי תקנה 3(29).

בהמשך, ביום 20.05.2024, אישרה ועדת המכרזים התקשרות להפעלת מערך הקליטה והטיפול במפונים בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיר המוגן - מ-01.06.2024 ועד ל-30.11.2024, וביום 21.07.2024 ההתקשרות אושרה גם בוועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פנייה 8001169628), בהיקף של ₪ 72,955,200.

לבסוף, ביום 04.12.2024, אישרה ועדת המכרזים התקשרות להפעלת מערך הקליטה והטיפול במפונים בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיר המוגן - מיום 05.12.2024 ועד ליום





31.05.2025. אף תקופה זו אושרה על ידי וועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פנייה 8001359138), בהיקף של 44,337,020 ₪.

הסדרת המשך מתן השירות

בכדי להסדיר את מתן המענים לאוכלוסייה בטווח הארוך, פעלנו במישורים שונים לאורך התקופה המתוארת, וזאת בכדי לתת מענה בטווח הארוך לאוכלוסייה. התקשרות זו נועדה לתת מענה רק בזמן חירום.

בהתאם להחלטות ממשלה על פינוי (במסגרת מלחמת חרבות ברזל, המאפשרת לאוכלוסייה שפונתה לשהות בדיוורים מוגנים עד לסיום מניעה ביטחונית או יישובית, כל יישוב בהתאם לסטטוס שלו. **(נכון להיום יישובי הצפון עד לתאריך 7.7.25 ויישובי הדרום בין 30.6.25 ועד 31.8.26, כמפורט בטבלה המצ"ב - נספח א')**

בדצמבר 2024 משהובן כי תהליכי החזרה ליישובים מתעכבים וכי עבור חלק מהאוכלוסייה המעבר יהיה גורם מסכן ולא ניתן יהיה להשיבם לביתם ולטלטלם שוב - הוחלט לפתוח עבור המפונים את האפשרות להמשיך בדיוור המוגן בהתאם למבחני זכאות והשתתפות עצמית.

לפיכך פנה המינהל להסדרה של התקשרויות ישירות עם בתי הדיוור המוגן כספקים יחידים (פניה פומבית 586/2024), זאת ביחס למפונים **תושבי הדרום** הפניה אושרה והועברה לפרסום פומבי עד 31.12.24. לאחר קבלת מכלול האישורים הנדרשים, נדרש היה לגבש הסכמים ייעודיים (לאור היעדר הסכמי טמפלייט של המשרד מול דיוורים מוגנים), אשר הופקו במהלך מרץ 2025 ונשלחו לבתי הדיוור המוגן בתחילת אפריל. במהלך חודש מאי 2025 התקבלו שאלות הבהרה ובקשות רבות לשינויים בהסכמים מצד הבתי הדיוורים המוגנים, ואנו פועלים בימים אלו בכדי לסיים את תהליכי חיתום ההסכמים מול בתי אלו.

כמו כן, בדעת המינהל לבצע תהליך דומה ביחס למפונים **תושבי הצפון**, כאשר המינהל מתעתד להגיש פנייה לוועדת המכרזים לעניין התקשרות כספק יחיד בנסיבות העניין מול הדיוורים השונים בהם נמצאים מפוני הצפון, ובכך בכדי להסדיר ישירות את ההתקשרות.

המשך הפעלת המענה

לאור האמור, ובכדי להמשיך לספק מענים לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים שפוננו מבתיאם, אנו פונים לוועדת המכרזים בבקשה לבצע התקשרות עם קד"ס – איגוד בתי האבות והדיוור המוגן, לשם הפעלת מערך קליטה וטיפול במפונים מבתיאם לאור מלחמת חרבות ברזל' ומבצעה השונים. מבוקש להאריך את ההתקשרות עד לסוף שנת 2025, כאשר השירותים שיינתנו במסגרת ההתקשרות מתייחסים לאוכלוסיות הבאות:

- א. **מפונים מיישובי הדרום** – כ- 120 מפונים השהים בבתי דיוור מוגן. כאמור, המינהל מצוי בשלבים אחרונים של חיתום ההסכמים הישירים מול ספקי הדיוור המוגן ביחס לאוכלוסייה זו, וכאשר ההסכמים ייחתמו – מפונים אלו יפסיקו לקבל את השירות באמצעות 'קד"ס', והמינהל ימשיך לפעול ישירות מול בתי הדיוור המוגן.
- ב. **מפונים מיישובי הצפון** – 100 כ- מפונים השהים בבתי דיוור מוגן. כאמור, האגף פועל לשם קידום התקשרות ישירה מול הדיוורים המוגנים בהם שוהים מפונים אלו, וכאשר יוסדרו





התקשרויות אלו, אף 100 מפונים אלו יפסיקו לקבל את השירות באמצעות 'קד"ם',
והמינהל ימשיך לפעול ישירות מול בתי הדיור המוגן.

ארגון קדם הוא איגוד בתי האבות והדיורים המוגנים מתוך כך הוא בעל יכולת להוות גורם מתווך
ומקשר בין המשרד לבין מרבית הדיורים המוגנים בארץ אשר עימם המשרד אינו נמצא בהתקשרות.
כן יצויין כי הארגון הינו בעל מומחיות ומקצועיות ייחודית בטיפול באוכלוסיית האזרחים
הוותיקים. ככל הידוע לנו, אין כיום גורם נוסף בישראל אשר הינו בעל הידע, המומחיות והניסיון
המקצועי לטפל באוכלוסייה של אזרחים ותיקים המתמודדים מול טראומה, משבר, מצב מלחמה
ופינוי מבתיים, וכי אין אח ורע ליכולת הטיפולית הייחודית המוענקת על ידי 'קד"ם' במעטפת
ההוליסטית המוענקת על ידיהם לאזרחים הותיקים המפונים.
פירוט נוסף על ארגון קדם כספק יחיד- בנספח המצורף (טופס ספק יחיד לפי הוראת תכ"ם).

מנגנון ההשמה

יודגש כי מפוני הדרום והצפון אשר פונו, הינם אזרחים וותיקים אשר ביקשו להתפנות לדיורים
מוגנים והפונים עשו זאת מטעם עצמם, בפניה עצמאית ויזומה שלהם למחלקות לשירותים
חברתיים, בהתאם לרצונות שלהם ולצרכים שהעלו- תוך כדי שיח עם גורמי המקצוע ברשויות
ובחמ"ל פינוי החירום שמנהל המטה באמצעות עובדי המשרד. רק לאחר גיבוש הפניה קיבלו קד"ם
את החלטת גורמי המקצוע ומהווים גורם מבצע בלבד של השמה וכניסה לבית המבוקש, וליווי
טיפול לאורך הדרך, ואין לקד"ם כל השפעה על בחירת בית הדיור המוגן בו ישובץ האזרח הותיק.

היקף ההתקשרות:

בעת הנוכחית, לא מבוקש להגדיל את היקף ההתקשרות, אלא להשתמש ביתרות תקציביות אשר
נותרו בהתקשרות מהתקופות הקודמות, זאת מתקנה תקציבית 23.01.20.98 (תקנת חירום).
בשלב הנוכחי, ישנה יתרה צפויה בהתקשרות של כ- 25 מלש"ח, אשר מהווים כ- 1,600 חודשי השמה
פוטנציאליים. חודשי השמה אלו ישמשו, כאמור, גם עבור מפוני הדרום וגם עבור מפוני הצפון (עד
למעבר להתקשרות ישירה בעניים).





לכן, וכיוון שכל שינוי במרקם החיים העדין שנוצר לאזרחים הוותיקים המפונים, אשר כבר חייהם עברו טלטלה משמעותית לאור המלחמה, החדירה ליישובים, הפגיעה בבתיהם וכו' – אנו מבקשים לייצר עבורם יציבות כלשהי, אשר מתאפשרת באמצעות העבודה עם קד"ם.
על כן אנו מבקשים מוועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות המבוקשת, מיום 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025, ללא תוספת תקציבית ובניצול המקורות הקיימים, בכדי לספק את המענה האמור.

בברכה,

יסמין וולך

מנהלת תחום

מנהל אזרחים וותיקים

העתק:

גב' חני שר מנהלת שירות אגף מערכי דיור

גב' רווית נקר תקציבנית מנהל אזרחים וותיקים

גב' חמה ישראלי שמייסר מנהלת אגף מערכי דיור מנהלת אזרחים וותיקים

שם היישוב	1. נסיבות ביטחוניות לפינוי הישובים	2. טרם הסתיימו עבודות חיוניות לחזרת התושבים לישובם
1. בארי	בתוקף עד ליום 30.6.2025	בתוקף עד ליום 31.8.2026
2. חולית	בתוקף עד ליום 30.6.2025	בתוקף עד ליום 31.3.2026
3. כיסופים	בתוקף עד ליום 30.6.2025	בתוקף עד ליום 31.7.2025
4. כפר עזה	בתוקף עד ליום 30.6.2025	בתוקף עד ליום 31.7.2026
5. כרם שלום	בתוקף עד ליום 30.6.2025	---
6. נחל עוז	בתוקף עד ליום 30.6.2025	בתוקף עד ליום 31.8.2025
7. נירים	בתוקף עד ליום 30.6.2025	---





---	בתוקף עד ליום 30.6.2025	8. ניר יצחק
בתוקף, טרם נקבע מועד סיום	בתוקף עד ליום 30.6.2025	9. ניר עוז
---	בתוקף עד ליום 30.6.2025	10. נתיב העשרה
---	בתוקף עד ליום 30.6.2025	11. סופה
---	בתוקף עד ליום 30.6.2025	12. עין השלושה
* ---		13. רעים
* פתרון הדיור הזמני הוארך עד ליום 30.6.2025 עבור יישובים שהסתיימו בעניינם נסיבות 1 ו/או 2 הני"ל, וזאת בהתאם לסמכותה של מנהלת תקומה לפי החלטת ממשלה מס' 1890 מיום 16.6.2024		

